



ESCRIT D'AL·LEGACIONS DEL CONSORCI DE BIBLIOTEQUES DE BARCELONA AL PROJECTE D'INFORME 26/2022-E DE LA SINDICATURA DE COMPTES

En data 24 de juliol de 2024 es notificà al Consorci de Biblioteques de Barcelona el Projecte d'Informe 26/2022-E de la Sindicatura de Comptes.

En virtut del que disposa l'article 38.3 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes es formulen les següents al·legacions respecte a les conclusions (apartat 2) i resultats de fiscalització (apartat 4) de dit projecte d'informe 26/2022-E, i s'adoptaran les mesures que resultin pertinents en cada àmbit per a resoldre les observacions formulades en el Projecte d'Informe.

AL·LEGACIONS A LES CONCLUSIONS DE FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA (apartat 2.1) I ALS RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ (apartat 4.1.2.4 a) control de projectes amb finançament afectat), (4.1.2.3 i 4.1.2.4b) liquidació del pressupost de despesa i càlcul del resultat pressupostari ajustat).

1. Control de projectes amb finançament afectat (apartat 4.1.2.4 a)

En el Projecte d'Informe ref. 26/2022-E, la Sindicatura Comptes s'indica que el Consorci no disposa d'un mòdul integrat al sistema d'informació comptable específic per al control dels projectes de despesa amb finançament afectat, que permeti imputar la despesa a un projecte amb finançament afectat amb posterioritat a la comptabilització d'aquesta.

El Consorci de Biblioteques no disposa d'un programari informàtic propi de comptabilitat, sinó que utilitza el SAP-Ecofin MultiEmpresa de l'Ajuntament de Barcelona. S'ha traslladat aquesta petició a l'Ajuntament de Barcelona, que s'ha compromès a estudiar la implantació de millores en el mòdul de Finançament Afectat del SAP ECOFIN que permeti el seguiment dels projectes sense necessitat de registres auxiliars.

2. Principi pressupostari d'anualitat (apartats 4.1.2.3 i 4.1.2.4b)

En el Projecte d'Informe ref. 26/2022-E, la Sindicatura de Comptes exposa que el 23 de desembre del 2021 l'Alcaldessa de Barcelona va dictar un decret mitjançant el qual, a l'empara de l'article 39.3 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es van atorgar efectes retroactius amb data 31 de desembre del 2021 a aquells actes administratius de reconeixement d'obligacions que s'aproveïssin fins al 31 de gener del 2022 en les diferents fases de la gestió pressupostària de despeses. El 31 de desembre del 2021, el President del Consorci ho va convalidar per aplicar-ho al Consorci.

Aquesta pràctica ha comportat un incompliment del principi pressupostari d'anualitat. L'efecte net dels fets descrits en els paràgrafs anteriors en les obligacions reconegudes netes n'és una disminució per un total de 259.376,30 €.

Com a conseqüència dels ajustaments que figuren en els quadres 12, 13 i 14 hi ha una diferència de 211.950,47 € entre l'import del Resultat pressupostari ajustat de l'exercici 2021 calculat pel Consorci i el



calculat per la Sindicatura. El Consorci va aprovar un resultat pressupostari de 20.689,98€ de signe positiu i d'acord amb els càlculs de la Sindicatura li correspondria un resultat de 232.640,45 €, també de signe positiu.

El Consorci ha traslladat aquesta observació a l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant la Direcció de Serveis d'Empreses, Consorcis i Fundacions, i ens han comunicat que aquest decret està sent objecte de revisió pels Serveis Jurídics. El Consorci seguirà les directrius que es derivin d'aquesta revisió.

AL-LEGACIONS A LES CONCLUSIONS DE FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LEGALITAT (apartat 2.2 – Personal) I ALS RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ (apartat 4.2. fiscalització de compliment de la legalitat; subapartat 4.2.1 – Personal).

3. Condicions de treball (apartat 4.2.1 a)

En el Projecte d'informe ref. 26/2022-E, la Sindicatura de Comptes indica que d'acord amb l'article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant LRJSP), el personal del Consorci *no pot tenir un règim jurídic que no respecti el de l'Administració d'adscripció, que en aquest cas és l'Ajuntament, i que l'any 2021 hi havia 132 treballadors que estaven adherits a l'Acord de condicions de la Diputació i, per tant, es contravenia l'article esmentat.*

En aquest sentit cal informar que l'Administració d'adscripció del Consorci de Biblioteques de Barcelona és l'Ajuntament de Barcelona, i, si bé l'aplicació del règim jurídic de l'Administració d'adscripció al personal al servei dels Consorcis pot considerar-se una interpretació pacífica, el redactat de la Sindicatura identifica el concepte *règim jurídic* amb el concepte *conveni regulador de condicions de treball*, i sobre aquest aspecte de caràcter més complex, escau formular les següents consideracions:

- L'article 120 LRJSP preveu la possibilitat que els consorcis decideixin l'administració d'adscripció cada exercici pressupostari, atenent l'aplicació d'uns criteris predeterminats al primer dia de l'exercici.

Aquesta previsió no habilita per modificar directament les condicions de treball de personal cada exercici pressupostari menystenint l'estatus quo previ, en funció de la decisió en quant a l'administració d'adscripció - que podria arribar a modificar-se amb caràcter anual-, de manera que la previsió de l'article 121 en quant al règim jurídic d'aplicació hauria de modular-se quan es fa referència a les condicions de treball.

- Això és així perquè la LRJSP preveu la contractació laboral com a vinculació exclusiva del personal al servei dels Consorcis, en defecte de funcionaris provinents de les Administracions participants, i el personal laboral entre d'altres, ha de poder mantenir el dret a la negociació col·lectiva previst a l'article 37 de la CE, i desenvolupat a l'Estatut dels Treballadors i als acords reguladors.



- Les normes derivades de la negociació col·lectiva de l'Administració d'adscripció no poden conformar de forma directa el règim jurídic del personal dels Consorcis perquè la LRJSP no preveu la integració del funcionariat ni la subrogació del personal laboral a l'Administració a la qual s'adscriguí el Consorci el primer dia de l'exercici pressupostari en qüestió, amb inclusió dels Convenis reguladors, ja que aquesta interpretació suposaria una intromissió a la capacitat negociadora de les parts, contravindria la normativa laboral i dotaria el procediment d'una inseguretat jurídica molt singular.
- D'altra banda, la LRJSP estableix que les retribucions del personal no poden superar les previstes per a llocs de treball equivalents en l'administració d'adscripció, no regulant-se en cap cas que les retribucions hagin de ser idèntiques en funció de les categories i grups a les de l'Administració d'adscripció, de manera que s'incorpora un marge per a la negociació amb l'únic límit de la no superació de les retribucions previstes per un lloc de treball equivalent. Aquest marge de negociació és el que ha permès mantenir les retribucions de la Diputació de Barcelona als llocs de treball Bibliotecari/ària i Director/a de Biblioteca Pública per tractar-se de llocs homòlegs als d'aquesta administració, i prenent en consideració que:
 - o a la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Barcelona no existeixen llocs de treball equivalents,
 - o en qualsevol cas són aplicables les disposicions pressupostàries de la LPGE, pel que fa als increments retributius i de massa salarial, i les limitacions a la contractació de personal derivades de les taxes de reposició.
- Així, per evitar desigualtats entre persones de la mateixa categoria professional que prestaven serveis al Consorci abans de l'aprovació de la LRSAL, que ocupaven llocs de treball idèntics a les biblioteques públiques de Barcelona, s'han mantingut les condicions de treball dels acords reguladors de la Diputació si bé el règim jurídic d'aplicació a les 132 persones que esmenta l'informe de la Sindicatura, és el mateix per a tota la plantilla, i està constituït per la normativa bàsica sobre funció pública, la LBRL, el TREBEP, la legislació bàsica sobre incompatibilitats, la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques catalanes, i per les disposicions del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.
- Cal esmenar que la contractació de personal laboral propi del Consorci de Biblioteques deriva de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (en endavant LRSAL) de caràcter supletori a la LRJSP, la qual concretava que aquells consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor de la LRSAL que prestaven serveis mínims de l'article 26 LBRL - que és el cas del Consorci de Biblioteques - podien dotar-se de personal que no fos funcionari o laboral procedent d'una reassignació de llocs de treball de les Administracions participants (disposició addicional tretzena), tenint en compte les previsions de les lleis de pressupostos generals de l'Estat.



- També cal prendre en consideració la *Instrucció per la qual s'estableix el marc i els criteris generals d'aplicació de la LRSAL* (Gasetta Municipal de 20/06/2014), en la qual s'interpreta aquesta diferenciació entre règim jurídic i acords reguladors de condicions de treball, ja que estableix que al personal de consorcis adscrits a l'Ajuntament de Barcelona se'ls aplica el règim jurídic configurat per la normativa de règim local en allò que afecti el personal, sens perjudici de la concreció de les condicions de treball en el conveni col·lectiu que resulti d'aplicació, tenint en compte que les seves retribucions no podran superar les establertes per a llocs de treball equivalents a l'Ajuntament de Barcelona.
- Si bé és cert que l'aplicació de Convenis reguladors diferents en funció de la categoria professional és un tret atípic quan les persones presten serveis per la mateixa organització, el Consorci considera que no està contravenint les previsions de la Llei 40/2015 en quant a l'aplicació del règim jurídic, el marc del qual és el mateix per a tota la plantilla, diferenciant-se condicions de treball específiques (jornada, horari, sistema de retribucions i quantia salarial, sistema de treball i rendiment, funcions, ajudes socials i permisos no derivats de normativa de conciliació ni de l'Estatut dels Treballadors) a les persones ocupants dels llocs de treball Director/a i Bibliotecari/a de Biblioteca pública.
- Igualment cal fer constar que, d'acord amb l'article 121 de LRJSP el qual preveu que *l'òrgan competent de l'Administració a la qual s'adscriu el Consorci podrà autoritzar la contractació de personal per a l'exercici de les esmentades funcions en els termes previstos a la LPGE*, la intervenció delegada de l'Ajuntament supervisa mensualment la despesa de Capítol I, la contractació laboral del Consorci, i autoritza el pagament de la nòmina de tota la plantilla, amb inclusió de la nòmina del personal laboral del Consorci al qual li són d'aplicació els Acords reguladors de les condicions de treball de la Diputació de Barcelona.
- Bo i això, el Consorci ha sol·licitat un informe jurídic específic per analitzar aquesta singularitat amb l'objectiu de dirigir les seves actuacions cap el model organitzatiu més coherent íntegrament amb el contingut de la LRJSP, atès que l'actual model a banda de contravenir la interpretació de la Sindicatura de Comptes, dificulta les operatives dels processos, i resta eficàcia a l'acompliment de les finalitats del Consorci.

4. Sistema de control horari

En el Projecte d'informe ref. 26/2022-E, la Sindicatura de Comptes indica que *durant el període fiscalitzat no s'havia implementat cap sistema de control horari per als treballadors del Consorci i, per tant, s'incomplia la normativa aplicable*. Igualment, la Sindicatura fa esment a que *l'absència de control ha suposat una limitació a l'abast del treball realitzat perquè no s'ha pogut obtenir evidència suficient i adequada de les hores efectivament treballades per cada treballador ni de si existien diferències en funció de l'acord de referència*.

En aquest sentit cal fer constar que el control de presència dels empleats públics és una de les competències de les Administracions Públiques per a l'establiment de l'ordenació del temps de treball, d'acord amb l'establert als articles 47 i 51 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic del Empleat Públic aprovat per Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.



Aquesta competència ha de ser exercida respectant l'establert a l'article 37.1.m) del mateix text legal, que assenyala com a matèries objecte de negociació les referides a calendari laboral, horaris, jornades i permisos.

Per això, a l'Acord d'Adhesió a l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona de 26/10/2022, el Consorci assoleix els següents compromisos per tal d'avançar cap a la implementació del sistema del control horari:

Punt 4. Compromís d'acordar la nova regulació dels horaris que regirà el personal adscrit a la xarxa, així com l'adscrit als Serveis Centrals del Consorci.

Punt 14. Accés a la intranet municipal i sistema de gestió i control horari que estableix que al llarg de la vigència de l'Acord i l'Annex es disposarà del sistema per a garantir l'accés progressiu als diferents aplicatius del personal del CBB.

Així mateix, amb l'objectiu de millorar la gestió ordinària de la planificació del personal, s'implementarà un sistema que permeti el seguiment de la presència en els centres de treball

Cal posar de manifest que la dificultat tecnològica en la connexió de les xarxes informàtiques de les biblioteques que depenen de la xarxa de la Diputació al sistema de control horari implementat en la xarxa de Ajuntament, ha suposat el retard en la implementació del mòdul SAP de Gestió del temps, que no va poder-se fer efectiu fins assolir el compromís mitjançant l'esmentat Acord d'adhesió.

Així, l'Acord amb el Comitè d'Empresa de 26/10/2022, és el punt de partida que ha permès reprendre la negociació de les estructures horàries al llarg de l'any 2023, que alhora han de permetre la instal·lació del sistema de control horari, de manera que fins a la data s'ha avançant en les següents accions.

- 1- Compra de terminals, instal·lació de línia FTH per a la realització d'una prova pilot a Serveis Centrals. El personal de Serveis Centrals ja està incorporat a data d'avui al sistema de control horari mitjançant el mòdul SAP de Gestió del temps de l'Ajuntament de Barcelona.
- 2- Compra de terminals, instal·lació de línia FTH per a la realització d'una prova pilot a la Biblioteca Joan Miró i Biblioteca Vila de Gràcia, executat. A l'octubre 2024 es preveu iniciar el pilot.
- 3- Instal·lació de línies FTH a les 39 biblioteques: novembre 2023-abril 2024, executat.
- 4- Licitació compra de rellotges, documentació preparada a l'espera de la dotació pressupostària per part de l'Àrea de Cultura, amb previsió setembre 2024
- 5- Implementació a la resta d'equipaments: 4t trimestre 2024



D'altra banda, cal esmentar que el Reial decret llei 8/2019, de 8 de març, de mesures urgents de protecció social i de lluita contra la precarietat laboral en la jornada de treball, va incorporar el registre diari de la jornada que va modificar l'apartat 9 a l'article 34 de l'Estatut dels Treballadors, i, d'acord amb el seu Preàmbul, amb la finalitat de *garantir l'acompliment dels límits en matèria de jornada, crear un marc de seguretat jurídica tant per les persones treballadores com per a les empreses, i possibilitar el control per part de la Inspecció de Treball i la Seguretat Social.*

Si bé és cert que durant l'any 2021 el Consorci de Biblioteques no havia implementat un sistema de registre diari, les direccions de les biblioteques realitzaven el control de la presència mitjançant la comunicació de les incidències a l'espai web anomenat *Espai RH*, creat per aquesta finalitat, de manera que es pot garantir que no van realitzar-se serveis extraordinaris que suposessin un increment de la despesa, i que van complir-se les jornades i les previsions normatives establertes als convenis reguladors.

Igualment, durant l'any 2021 es feia el seguiment de l'absentisme derivat de les baixes mèdiques mitjançant la comunicació de les direccions a l'Espai RH i l'obligatorietat del personal de fer arribar la documentació acreditativa a partir de la data d'emissió. En l'actualitat, aquest darrer tràmit ha estat substituït per la tramesa de fitxers per part de la TGSS, i per impulsar el seguiment de l'absentisme, a partir del 2022 es va contractar l'empresa QReady que realitza el seguiment de les baixes a tot el personal del Consorci (amb independència del conveni regulador i en aplicació del mateix règim jurídic, tal i com s'ha exposat al punt anterior), que és la mateixa empresa que facilita aquest servei a l'Ajuntament, i a la resta d'ens de la Corporació adherits al conveni.

5. Provisió de llocs de treball (apartat 4.2.1 d)

En el Projecte d'informe ref. 26/2022-E, la Sindicatura de Comptes indica que *la durada dels encàrrecs de funcions i de les adscripcions provisionals en sis casos superaven els límits temporals previstos en la normativa per a la provisió definitiva, de 6 mesos i 1 any respectivament, sense que s'hagués convocat concurs, i per tant es va contravenir el caràcter provisional i extraordinari en el cas dels encàrrecs.*

En aquest sentit cal fer constar que d'acord amb el procediment establert, l'Ajuntament va informar favorablement la publicació de la convocatòria del darrer lloc pendent de provisió dels referenciats al punt 4.2.1 d), corresponent a la Direcció d'Innovació i Comunicació, però els treballs per a l'adequació de les taules retributives del Consorci a les taules municipals que han impulsat l'Acord del Consorci amb el Comitè d'Empresa de 16/7/2024 en relació amb el complement de productivitat, ha requerit la suspensió de la publicació per adequar el contingut de la convocatòria a les noves previsions (el pacte preveu que l'adaptació a la RLT i a les taules retributives municipals han d'estar enllestides abans de l'octubre de 2024).

6. Taules retributives (apartat 4.2.1. f)

En el Projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes s'indica que a les taules retributives aprovades per a l'exercici 2021 hi havia dos complements que ja no constaven a l'Acord de



condicions de treball de l'any 2021, perquè l'Ajuntament els havia consolidat o absorbit en la migració al nou Sistema d'ordenació municipal.

La Sindicatura fa referència al complement d'execució de sentència que deriva del compliment de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 1001/2015, de 18 de desembre, dictada en el recurs d'apel·lació contra la interlocutòria dictada en execució de la Sentència 632/2013, de 28 de maig, que es consolida com a concepte a les taules municipals prèvies a la migració, i que el Consorci l'ha mantingut a les taules retributives en idèntiques condicions fins a tenir aprovada l'adaptació a la RLT municipal, per a la qual s'estan realitzant els treballs preceptius.

L'altre concepte que s'ha mantingut a les taules retributives del Consorci és el complement d'equiparació que també resta pendent de quedar absorbit en el complement específic, en idèntiques condicions a les previstes a les taules retributives municipals, actuació que es materialitzarà tant aviat com estigui aprovada l'adaptació de la RLT del Consorci a la RLT municipal.

En conseqüència, cal fer constar que si bé no existeix una taula d'equivalències que permeti la comparativa entre els conceptes retributius municipals previs a la migració i els conceptes retributius aprovats pel Consell General del Consorci, el Consorci en qualsevol cas aplica les previsions de l'Acord regulador de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona, amb excepció de l'estructura retributiva, atès que tal i com s'ha indicat manté l'estructura i els conceptes retributius municipals d'aplicació abans de la migració al sistema d'ordenació municipal, respectant les previsions de la normativa pressupostària en quant als increments i la massa salarial que no és superior a la de l'Administració d'adscripció.

A la data d'aquest document s'estan realitzant els treballs per a l'adaptació de la RLT del Consorci a la RLT municipal, amb la conseqüent migració dels conceptes retributius referenciats a les noves taules, que seran equivalents a les taules municipals per al personal adherit a l'Acord regulador de les condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona.

D'acord amb l'anterior cal informar que en aplicació de l'article 27, de l'article 31 i següents del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, en sessió extraordinària del Comitè d'Empresa de data 16/07/2024 es pactà l'adhesió a l'Acord del Plenari del Consell Municipal, en sessió de 28 de juny, pel qual es ratifiquen els acords aprovats per la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament de Barcelona en relació amb el complement de productivitat per al període 2021-2024.

L'adhesió als acords aprovats per la Mesa General de Negociació i ratificats pel Consell Municipal en data 28/06/2024, suposa la revisió i l'adaptació de les competències i de la relació de llocs de treball del Consorci de Biblioteques a les competències i la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Barcelona, que haurà d'estar resolta abans de l'1/10/2024, la qual cosa permetrà l'aplicació del sistema d'avaluació i conseqüent abonament del complement de productivitat al personal del Consorci de Biblioteques en els mateixos termes que per a la resta de plantilla municipal.



7. Component del complement específic circumstancial (apartat 4.2.1 g)

En el Projecte d'informe s'exposa que en l'Acord de condicions de treball de l'Ajuntament es contempla l'experiència professional com un dels factors circumstancials del complement específic, i s'assigna a les dotacions de llocs de treball ocupades per personal amb una antiguitat de 2 anys en el grup municipal. L'any 2021 s'haurien abonat 25.241 € a 13 funcionaris per aquest concepte.

Exposa que s'hauria de procedir a la revisió d'ofici d'aquest abonament, atès que l'experiència professional no constitueix una característica objectiva del lloc de treball que, per aquest motiu, no pot ser presa en consideració per a la determinació de l'import del complement específic.

En relació amb aquest abonament, cal indicar que el seu títol habilitant va ser l'article 21 de l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2021-2024, relatiu al desenvolupament i experiència professional. Pel que fa en concret al complement d'experiència professional, l'apartat 2 de l'article 21 establia que "s'aplica com a reconeixement del major grau d'aportació d'experiència del personal municipal. La percepció del complement s'inicia quan es compleixin 2 anys d'experiència en l'organització municipal, amb els imports vinculats a cada grup i subgrup de titulació. (...)".

En aquest sentit, cal fer esment que l'Acord del Plenari del Consell Municipal del 28 de juny de 2024, que es relaciona en el punt següent, deixa sense efectes l'article 21.2 i el factor "experiència professional" del complement específic de l'article 4.2 de l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2021-2024.

8. Complement de productivitat i assistència (apartat 4.2.1 h)

En el Projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes s'indica que el complement de productivitat té com a finalitat retribuir el rendiment especial, l'activitat extraordinària i l'interès o la iniciativa amb què el funcionari desenvolupa la seva feina i la qualitat del treball desenvolupat.

Pel que fa als imports satisfets en concepte de productivitat (103.797,28 €) conclou el Projecte d'informe que, tot i que estava condicionada a l'assoliment d'uns objectius per part dels treballadors, l'any 2021 el Consorci no va elaborar la valoració pertinent de resultats. Pel que fa a l'import abonat en concepte d'assistència (949.758,91 €) no aconsegueix els requisits per considerar-se un incentiu al rendiment perquè no té en compte els paràmetres que preveu la normativa: el rendiment especial, l'activitat extraordinària i l'interès o iniciativa.

- A. En relació amb els treballadors als quals era d'aplicació l'Acord de condicions de la Diputació de Barcelona, a partir de l'any 2023 el Consorci ha realitzat l'avaluació prevista al Pla d'Avaluació del desenvolupament dels llocs de treball del personal de la Diputació de Barcelona, a partir de la tramitació dels qüestionaris d'avaluació del desenvolupament



(QAD) previstos per aquest efecte, havent-se avaluat 135 treballadors/es, amb resultat de 98 avaluacions adequades, 37 avaluacions superiors a adequades.

- B. Pel que fa als treballadors inclosos a l'àmbit d'aplicació de l'Ajuntament de Barcelona, l'import que van percebre en concepte de productivitat es correspon amb una mensualitat íntegra que es paga a la nòmina del mes d'abril, on únicament es valorava l'assistència.

En relació amb aquests abonaments, cal indicar que el seu títol habilitant va ser l'article 5 de l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2021-2024, d'aplicació al Consorci de Biblioteques en virtut de l'Acord d'Adhesió de 26/10/2022, que preveu el mateix àmbit temporal de vigència 2021-2024 que l'Acord regulador de condicions de treball de l'Ajuntament.

El referit article 5 ha estat objecte de modificació per l'acord del Plenari del Consell Municipal del 28 de juny de 2024 que ratifica l'acord de la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament de Barcelona de 17 de juny de 2024 i aprova la modificació de l'Acord de condicions de treball, en relació amb el complement de productivitat.

Aquesta regulació configura el complement de productivitat, atenent les exigències normatives, en funció de circumstàncies objectives relacionades amb el desenvolupament del lloc i objectius assignats, l'assoliment dels quals s'evidencia l'especial rendiment, l'activitat extraordinària o l'interès o iniciativa. En aquest sentit, es preveuen els trets essencials del sistema d'avaluació als efectes de l'abonament del complement de productivitat, el procediment d'avaluació i la comissió gestora de l'avaluació, així com, la definició de les competències professionals a avaluar i la descripció del qüestionari d'avaluació.

Aquesta nova regulació del complement de productivitat s'aplica en l'àmbit del Consorci de Biblioteques de Barcelona en virtut de l'acord d'adhesió a l'acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de juny de 2024, subscrit el 16 de juliol de 2024. (S'adjunta com annex a aquest document).

L'esmentat acord d'adhesió preveu que l'aplicació del sistema d'avaluació i l'abonament del complement de productivitat requereix de la revisió i adaptació de les competències i de la relació de llocs de treball del Consorci de Biblioteques que es realitzarà abans de l'1/10/2024.

9. Premi d'antiguitat i càlcul dels triennis (apartat 4.2.1 i)

9.a) Premi d'antiguitat

El Projecte d'informe 26/2022-E, de la Sindicatura de Comptes, indica que durant l'exercici 2021 es van satisfer 3.603,94 € a dos funcionaris en concepte de premi d'antiguitat, concepte que no



hauria de formar part de l'Acord de condicions atès que es tracta d'una retribució que no té empara en la normativa bàsica estatal.

En relació amb aquesta observació cal fer constar que, l'article 41 de l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2021-2024, relatiu al premi d'antiguitat, es va declarar nul per Acord del Plenari del Consell Municipal de 26 d'abril de 2024, com a resultat de la resolució de l'expedient núm. 222/2023, de revisió d'ofici de l'esmentat precepte.

9.b) Triennis

El Projecte d'informe indica que durant l'exercici 2021 s'ha detectat un pagament en excés de de 3.748,86 € en l'import global de les retribucions percebudes per cinc funcionaris del Consorci, a qui se'ls haurien abonat els seus triennis al valor de l'últim subgrup o grup de classificació professional, en lloc de fer-ho segons el subgrup o el grup a què pertanyien en el moment en què es va fer cada trienni.

El Projecte d'informe considera que caldria regularitzar la situació de les persones perceptores d'aquests imports i, a aquests efectes, el Consorci hauria de tramitar el corresponent procediment de revisió d'ofici dels pagaments esmentats.

En relació amb aquesta observació, cal fer constar que, per resolució de la Presidenta del Consorci de Biblioteques de data 15/05/2024, el Consorci de Biblioteques de Barcelona, en els termes del Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora núm. 201/2024, de data 6/05/2024, va resoldre l'expedient de revisió d'ofici respecte l'acte tàcit d'abonament de triennis a raó del darrer grup o subgrup i de les autoritzacions i ordres de pagament en allò referent als triennis abonats conforme l'esmentat acte tàcit en el següent sentit:

*"Primer.- **APLICAR ELS LÍMITS A LA FACULTAT DE REVISIÓ D'OFICI** previstos a l'article 110 de la LPAC respecte als actes administratius de les autoritzacions i ordres de pagament dels triennis abonats d'acord amb l'últim subgrup o grup de classificació professional al qual es pertany, en els quals concorre la causa de nul·litat de l'apartat f) de l'article 47 de l'LPAC, i en conseqüència, **NO EXERCIR LA POTESTAT DE REVISIÓ D'OFICI RESPECTE D'AQUESTS ACTES**, de conformitat amb el dictamen núm. 201/2024, de 3 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.*

*Segon.- **PUBLICAR** aquesta resolució a la Gasetta Municipal, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i a la intranet municipal i **NOTIFICAR-LA** a les persones interessades, així com als representants dels treballadors. **DONAR COMPTE** d'aquesta resolució al Consell General."*

Per tot l'exposat, aquesta observació ha de decaure atès que, en primer lloc, el Consorci ja ha instruït expedient de revisió d'ofici en relació amb els abonaments assenyalats i, en segon terme,



no procedeix exigir la seva devolució a les persones perceptores de conformitat amb l'article 110 de la Llei 39/2015, tal i com ha dictaminat la Comissió Jurídica Assessora.

AL·LEGACIONS A LES CONCLUSIONS DE FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LEGALITAT (apartat 2.2.10 – Contractació) I ALS RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ (apartat 4.2. fiscalització de compliment de la legalitat; subapartat 4.2.2 – Contractació administrativa, subapartats a) llinar de societat i d) fraccionament de contractes).

10.Contractació (apartats 4.2.2 a. i d.)

a. Llinar de societat

El Projecte d'informe 26/2022-E, de la Sindicatura de Comptes, indica que en el plec de clàusules administratives del contracte de subministrament de fons bibliogràfic dels expedients 1 a 9 s'ha establert una fórmula per valorar els preus de les ofertes segons la qual totes les ofertes amb baixes superiors a l'1% i fins al 15% rebran una puntuació igual, amb independència dels imports.

Aquesta clàusula, al preveure un límit fix i invariable per sota del qual no es dona cap puntuació estableix un llinar de societat en la valoració de les ofertes econòmiques que no ha quedat degudament acreditat i, per tant, no és conforme al principi d'economia en la gestió dels fons públics.

En relació amb aquesta observació posar de manifest que els llinars de societat no estan prohibits per la normativa vigent:

L'article 145 de la LCSP (Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic) diu que quan hi hagi una pluralitat de criteris, l'adjudicació s'ha de fer en base a la millor relació qualitat-preu, però també diu que la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius, obrint la porta a criteris mediambientals, o socials, **sempre que estiguin vinculats amb l'objecte del contracte**, tal com preveu l'apartat 6 del mateix article (es considera que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'hagin de realitzar en virtut de l'esmentat contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida).

La Directiva i 2024/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 també deixa clar que el criteri relatiu al preu no necessàriament coincideix amb el preu més baix, donat que hi poden haver altres criteris que permeten la valoració de la qualitat dels serveis, i és el conjunt de criteris el que s'ha de tenir en compte per determinar la millor relació qualitat-preu. Així ho preveu al seu Considerant 92 on diu, entre altres coses, que "la decisió relativa a l'adjudicació del contracte no s'ha de basar únicament en criteris no relacionats amb els costos."

I el seu art. 67 diu expressament que *"(...) El factor coste también podrá adoptar la forma de un precio o coste fijo sobre la base del cual los operadores económicos compitan únicamente en función de criterios de calidad."*



És destacable la Sentència núm. 381/2024 de la Sala del Contenciós-Administratiu del Tribunal Suprem, de la qual transcrivim alguns extractes dels seus fonaments jurídics tercer i quart:

TERCERO.- La posició de la Sala

1.- (...) la Sala comparte con las partes recurridas que los denominados umbrales de sociedad no pueden considerarse prohibidos o contrarios a la normativa vigente en materia de contratos del sector público (...).

3.- Por umbrales de sociedad entendemos aquellos criterios de valoración en la contratación pública que establecen límites a partir de los cuales un precio inferior (o superior, según los casos) no redunde en una mayor puntuación para los licitadores.

4.- (...) ni el TRLCSP ni la hoy vigente LCSP, contienen una explícita prohibición del establecimiento de límites a las ofertas o imponen un método exclusivamente proporcional para la valoración de las ofertas económicas.

5.- La admisibilidad en nuestro derecho de los umbrales de sociedad como criterio valorativo encuentra su mejor argumento de apoyo en la regulación contenida en la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE.

En la Directiva resulta claro que el criterio relativo al precio no equivale necesariamente a precio más bajo, pues al lado de criterios de valoración basados en costes incorpora otros criterios que permiten la valoración de la calidad de los servicios, en búsqueda de la mejor relación calidad-precio.

7.- (...) no puede llegarse a una conclusión de prohibición de fijación de umbrales de sociedad en la valoración de las ofertas económicas, especialmente si tenemos en cuenta que el artículo 67.2 de la Directiva 2014/24/UE admite de forma expresa que el factor coste pueda adoptar la forma de un precio o coste fijo, sobre la base del cual los operadores económicos compitan únicamente en función de criterios de calidad.

CUARTO.- La respuesta a la cuestión de interés casacional

(...) nuestro criterio es que cuando se trate de contratos en cuya adjudicación se ponderen diversos criterios de adjudicación, no existe en la regulación de la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público impedimento a la fijación en los pliegos de índices o umbrales de sociedad que limiten la valoración de las ofertas económicas, siempre que estén justificados en el expediente en relación con las prestaciones que constituyan el objeto del contrato y respeten las disposiciones legales sobre criterios de adjudicación y los principios en materia de contratación pública.

En aquest cas, es tractava d'un expedient excepcional, ja que la licitació es situava en un context de plena pandèmia per la COVID19, i així es va motivar a l'informe justificatiu:

"El 18 de març de 2020, davant la situació de crisi sanitària generada per la Covid-19, l'Ajuntament de Barcelona va adoptar, entre altres mesures, la de dur a terme una inversió extraordinària per a l'adquisició de fons documental per a la xarxa pública de Biblioteques de Barcelona i canalitzar-la mitjançant les llibreries de la ciutat, contribuint així a mitigar els efectes desfavorables que la crisi produeix en les petites i mitjanes empreses."

I el fet que en aquest cas només es valorés un descompte de l'1% també va ser excepcional, ja que la regla general és permetre fer un descompte de fins al 15%. Al seu PCAP es deia expressament:



“No es puntuarà un descompte superior a l'1%. Els descomptes superiors a l'1% i fins al 15% tindran una puntuació d'1 punt.

El criteri econòmic té un pes baix respecte a la resta de criteris per promoure la participació de les petites i mitjanes empreses en la licitació. La crisi econòmica derivada de la crisi sanitària generada per la COVID-19 ha tingut un impacte molt important en les petites empreses, el límit establert en la puntuació de la baixes ofertes te per objecte mitigar els efectes que la crisi ha produït en aquest sector empresarial.”

d. Fraccionament de contractes

El Projecte d'informe 26/2022-E, de la Sindicatura de Comptes, exposa que en la revisió de les obligacions reconegudes s'ha observat que la contractació de la **despesa de la neteja d'oficines, el lloguer i manteniment de fotocopiadores, el manteniment d'equips d'identificació per radiofreqüència i el manteniment de pàgines web** es contractaven mitjançant contractes menors de forma successiva any rere any amb el mateix proveïdor. L'import de les obligacions reconegudes per aquests contractes durant l'exercici 2021 va ser de 34.408,57 €.

Aquestes incidències estan relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la Llei de contractes del sector públic.

- En relació amb el contracte de **Servei de neteja d'oficines:**

En data 26 de març de 2018, per Resolució de la Gerència es va adjudicar a l'empresa SERVINET, SL el contracte que té per objecte el servei de neteja i recollida selectiva dels locals A i B, seu de les oficines dels serveis centrals del Consorci de Biblioteques de Barcelona, per un import total de de 39.929,81 Euros, 21% IVA inclòs, **Expedient 2017-0234. Tramitació procediment obert.**

En data 9 de maig de 2018, per resolució de la Gerència es van reajustar les anualitats, atès que el contracte és va iniciar l'1 d'abril de 2018 i no l'1 de gener com estava inicialment previst.

En data 20 de febrer de 2020, el Gerent del Consorci va aprovar la resolució mitjançant la qual es prorrogava, d'acord amb la clàusula 3 del Plec de clàusules administratives particulars, aquest contracte, pel període de l'1 d'abril de 2020 a 31 de març de 2021.

El 50% de les prestacions del contracte van està suspeses entre l'1 d'abril de 2020 i el 29 de maig de 2020, atès el Reial decret 463/2020, del 14 de març per al qual es decretava l'estat d'alarma amb motiu de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, mitjançant la signatura, per les parts contractants, de les corresponents actes de suspensió i d'aixecament de la suspensió. Com a conseqüència d'això, per tal de finalitzar les prestacions parcialment suspeses, la vigència del contracte es va allargar fins al 29 de maig de 2021.



El 7 de febrer de 2022 es va iniciar la tramitació mitjançant procediment obert i tramitació ordinària d'un nou contracte de neteja que es va adjudicar l'11 de maig a l'empresa SERVEIS DE PERSONAL I NETEJA SL, amb CIF B-25301631, i es va formalitzar el 26 de maig, data en que es va iniciar la prestació, per un període d'un any prorrogables 3 més. **Expedient 2022-0045. Tramitació procediment obert**

Entre el període del 30 de maig del 2021 i el 26 de maig del 2022 sí que es van tramitar diversos menors per poder prestar el servei atès l'endarreriment en la tramitació de la nova licitació.

Així, si bé és cert que es van tramitar diversos contractes menors al mateix proveïdor, no és cert que aquesta pràctica es dugués a terme a any rere any com s'afirma a l'informe 26/2022_E, sinó durant un període de 12 mesos.

- En relació amb la **despesa de lloguer i manteniment de fotocopiadores**

Les oficines dels Serveis Centrals del Consorci disposen d'una única copiadora multi funció, amb un cost anual de lloguer i manteniment de 3.000,00 euros. El Consorci està preparant la documentació per tramitar la licitació d'aquest contracte mitjançant un procediment obert simplificat.

- En relació amb la contractació del **manteniment d'equips d'identificació per radiofreqüència:**

L'any 2012 es va instal·lar el primer equip d'identificació per radiofreqüència a una biblioteca gestionada pel CBB. Des d'aquesta data i fins a mitjans del 2021, la Diputació de Barcelona va assumir directament el contracte de manteniment d'aquests equipaments que es van anar instal·lant a altres biblioteques de la xarxa.

A partir de l'assumpció de la despesa per part del CBB, el servei es va prestar mitjançant contractes menors durant alguns mesos fins a l'adjudicació del contracte negociat per exclusivitat exp. 20220211_1, en data 13 de juny de 2022 que es va iniciar el 8 de juliol del mateix any.

Així si bé és cert que es van tramitar diversos contractes menors al mateix proveïdor, no és cert que aquesta pràctica es dugués a terme a any rere any com s'afirma a l'informe 26/2022_E sinó durant un període de 12 mesos, atès l'endarreriment en la tramitació del contracte negociat.

- En relació amb la despesa de **manteniment de pàgines web.**

Actualment està en fase d'execució el contracte 074_23000005 que té per objecte la prestació del servei de disseny, programació, migració de contingut, posada en marxa i manteniment tècnic del **nou web corporatiu de Biblioteques de Barcelona**, que substitueix i millora l'actual, dotant-lo de noves funcionalitats, possibilitat d'introduir-hi elements visuals, una major versatilitat de continguts, una actualització més senzilla i una aparença renovada.

Simultàniament s'està treballant la documentació per la licitació del contracte de manteniment una vegada estigui en funcionament la nova web del CBB.



AL·LEGACIONS A LES CONCLUSIONS DE FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LEGALITAT (apartat 2.2.11– Altres) I ALS RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ (apartat 4.2. fiscalització de compliment de la legalitat; subapartat 4.2.3 – Classificació del Consorci, Nombre màxim de representants del Consell General, Compliment de Legalitat relativa als sistemes de seguretat.)

11. Altres (apartat 4.2.3)

Classificació del Consorci. Nombre màxim de representants del Consell General.

El Projecte d'informe 26/2022-E, de la Sindicatura de Comptes, indica que a la data de finalització de la fiscalització, l'Ajuntament no havia determinat la classificació del Consorci, d'acord amb allò establert a la disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local que preveu que per a les entitats del sector públic local el Ple de l'entitat local a la que estigui adscrit ha de determinar la classificació de l'entitat dins dels 3 grups que preveu la norma a l'efecte de determinar el nombre màxim de membres del Consell d'Administració, l'estructura organitzativa i les retribucions, entre altres aspectes. També indica que pel que fa al nombre màxim de representants del Consell General, la norma preveu que sigui de 15, 12 o 9 en funció del grup en què el Consorci estigui classificat. En canvi, el Consorci, independentment de la manca de classificació per part del Ple de l'Ajuntament, tenia regulat en els seus estatuts que el Consell General el formaven 16 persones, un nombre superior al previst en la normativa.

L'Ajuntament de Barcelona, arran de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (en endavant LRSAL), va aprovar la instrucció per la qual s'estableix el marc i els criteris generals d'aplicació de la llei 27/2013, de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, al Municipi de Barcelona. El punt 2.2 de la instrucció regula el règim dels consorcis i concretament el punt 2.2.6 la im procedència de la classificació dels consorcis, fixant que no serà aplicable als consorcis locals l'exigència de classificació prevista a la disposició addicional dotzena LBRL, atès el diferent redactat entre els seus números 1 i 2 i que el període d'adaptació dels estatuts es diferents en els cas de les entitats del número 2 i la dels consorcis (un any, segons la disposició transitòria sisena de la LRSAL)

És per aquest motiu que el Consorci de Biblioteques no ha estat classificat en cap dels grups establerts a la LBRL i que vincula en nombre màxim de membres del consell d'Administració i òrgans superiors de govern o administració de la entitat.

Els membres del Consell General i de la Comissió Executiva del Consorci de Biblioteques de Barcelona no perceben cap retribució pel càrrec.

Compliment de Legalitat relativa als sistemes de seguretat.

El Projecte d'informe 26/2022-E, de la Sindicatura de Comptes, indica que pel que fa al control bàsic de ciberseguretat 8, referent al control de legalitat i que té l'objectiu d'assegurar el compliment de la normativa bàsica en matèria de seguretat de la informació, la qual cosa inclou l'establiment d'una governança de ciberseguretat adequada, el Consorci no disposava d'una política de seguretat escrita ni



l'auditoria de compliment que indica el Reial decret 3/2010, del 8 de gener, que regula l'ENS en l'àmbit de l'administració electrònica.

En relació amb aquesta observació, i d'acord amb la resposta de l'enquesta de ciberseguretat, complimentada per l'Institut Municipal d'Informàtica, pel que fa als aspectes assenyalats a l'informe 26/2022-E, la política de seguretat requerida per l'ENS està en fase de desenvolupament.

En el mateix apartat de l'informe s'indica que la Intervenció General no havia elaborat l'auditoria de sistemes del registre comptable de factures anual per a l'exercici 2021, establert en l'article 12 de la Llei 25/2013, del 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures.

S'ha traslladat aquesta observació a la Intervenció General de l'Ajuntament de Barcelona, que ens han comunicat que estan planificant la seva realització.

QUANT A LES RECOMANACIONS DE L'APARTAT 3 DE L'INFORME

Recomanació 1.

Pel que fa a les recomanacions del Projecte d'informe 26/2022-E de la Sindicatura de Comptes recollides en l'apartat 3, el Consorci tindrà en compte les aportacions i treballarà tots aquells aspectes que suposin una millora dels procediments a efectes d'una millor gestió i seguretat jurídica.

En concret, amb referència la recomanació d'implementar un sistema eficaç de detecció de necessitats de personal de les biblioteques que permeti planificar amb antelació les necessitats de cada biblioteca segons l'època de l'any, el Consorci ja ha iniciat les gestions per treballar conjuntament amb l'Ajuntament la millora de la gestió de vacances, permisos i cobertures, a través del mòdul de gestió SAP Gestió del temps.

Igualment s'informa que la modificació de l'article 15 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, incorporada per l'article 1.3 del Reial decret-Llei 32/2021, de 28 de desembre, preveu la contractació per circumstàncies de la producció sempre i quan s'especifiqui als contractes la causa habilitant de la contractació temporal, entenent-se que concorre causa justificada de temporalitat quan es produeixi un increment ocasional e imprevisible de l'activitat i les oscil·lacions, que encara tractant-se de l'activitat normal generin un desajust temporal entre l'ocupació estable disponible i la requerida. Entre les oscil·lacions a que fa referència aquest apartat s'inclouen aquelles que deriven de les vacances anuals que, conjuntament amb les substitucions per causes suspensives com les baixes mèdiques, són les que generen la contractació temporal del Consorci que en qualsevol cas s'ajusta als terminis i a la normativa reguladora.

Recomanació 2.

Pel que fa a la necessitat de millora del programari informàtic per poder gestionar íntegrament els projectes de despesa amb finançament afectat, el Consorci ja ha iniciat les gestions per treballar



conjuntament amb l'Ajuntament la millora del mòdul de gestió del SAP Ecofin dels projectes amb finançament afectat.

La Presidenta del Consorci de Biblioteques

DNI #####
(SIG) #####
#####

Signat digitalment per

(SIG)
Data: 2024.09.05 14:21:12
+02'00'

