

2025/ *Mesures*

Avantprojecte de llei

Proposta de mesura

Departament o entitat proponent: Departament de la Presidència

Òrgan proponent: Direcció General de Funció Pública

Disposició afectada: Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona ¹

Tipus de mesura (addició, modificació o derogació): Addició

¹ Atès que el programa LIMFA només estava pensat per modificar normes amb rang legal, cas que es tracti d'una norma de rang no legal (per exemple un Decret), caldrà que prèviament a introduir la proposta al LIMFA ens ho comuniquem a l'Assessoria jurídica del Departament d'Economia i Hisenda perquè el programari no inclou els decrets en el seu repositori. A més, en tot cas, quan es tramiti caldrà que introduïm una previsió d'una disposició final pel manteniment del rang reglamentari del decret modificat. *"Disposició final: Les modificacions fetes per aquesta llei del Decret manté el rang reglamentari de decret a efectes de desplegament, modificació i derogació."*

Índex

1. Proposta.

1.1. Text de la proposta.

1.2. Text original.

2. Memòria general.

Preliminar. Objecte.

2.1. Justificació de la necessitat de la iniciativa, adequació de la mesura als fins que es persegueixen i justificació de la inclusió a l'Avantprojecte de llei.

2.2. Marc normatiu de la proposta.

2.3. Competència de la Generalitat.

2.4. Llista de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions.

3. Memòria d'avaluació d'impacte.

3.1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

- a. Identificació del problema.
- b. Establiment dels objectius.
- c. Identificació de les opcions de regulació.

3.2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

- a. Informe d'impacte pressupostari.
- b. Informe d'impacte econòmic i social.
- c. Informe d'impacte normatiu.
- d. Informe d'impacte de gènere.

3.3. Comparació de les opcions de regulació.

3.4. Implementació, seguiment i avaluació de la proposta.

1. Proposta

1.1. Text de la proposta².

S'afegeix un apartat, *el cinquè a*, a l'article 54 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, amb el text següent:

5. L'Ajuntament de Barcelona ha de regular, mitjançant reglament, el sistema de carrera horitzontal del personal municipal, que consisteix en la progressió de trams de desenvolupament professional o altres conceptes anàlegs, sense necessitat de canviar de lloc de treball. El sistema de carrera horitzontal ha de valorar, entre altres, la trajectòria i l'actuació professional, la qualitat dels treballs efectuats, els coneixements adquirits i el resultat de l'avaluació de l'acompliment, i s'ha d'adequar a allò que disposi la normativa de funció pública d'aplicació a les administracions públiques catalanes.

Impacte econòmic: La mesura proposada té un impacte econòmic indirecte, puix que la seva aplicació efectiva està condicionada a l'aprovació del pla de carrera professional per part de l'Ajuntament de Barcelona.

Altres departaments afectats: No afecta altres departaments o unitats, atès que incideix en la carrera professional del personal de l'Ajuntament de Barcelona.

1.2. Text original³.

Article 54

1. En el marc de les normes bàsiques sobre la funció pública local, correspon a l'Ajuntament de Barcelona l'establiment de les bases, la determinació de la composició dels tribunals o òrgans anàlegs, i el contingut dels programes, els barems de mèrits, els cursos selectius i les proves a què s'hagin d'ajustar els procediments de selecció del seu personal i la provisió de llocs de treball dins l'Administració municipal.

² Camp obligatori. Cada addició, modificació o supressió, per petita que sigui, esdevé una proposta individual. Igual succeeix si són varis articles d'una llei que s'han de tramitar individualment. Cada article ha de ser una proposta. **El Parlament, normalment, crea un punt per cada lletra o apartat, si bé hi ha alguna excepció però són poques.** Exemple: Es modifica el capítol XII del títol VIII del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent: <https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/l/2023/03/16/3#1905318>. Per aquest motiu sol·licitem una proposta per cada modificació (encara que sigui petita), perquè també ha de facilitar la posterior consolidació en el Portal jurídic de Catalunya.

³ Camp obligatori si la proposta no implica una disposició nova. En aquest apartat s'ha d'introduir la versió anterior de l'article que es modifica. No s'ha d'emplenar aquest camp si la mesura proposada és un article nou.

2. Les ofertes públiques d'ocupació, els anuncis de convocatòria i les proves de selecció o provisió de llocs aprovats pel Consell Municipal han d'ésser publicats en el Butlletí Oficial de la Província (BOP), en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i en el Boletín Oficial del Estado (BOE) Pel que fa a la publicitat de les bases, les llistes d'admesos i exclosos i el nomenament de personal en general, la publicació a la Gasetta Oficial de l'Ajuntament substitueix, amb caràcter general, qualsevol altra publicació. La publicació als diaris oficials es pot substituir per mitjans tecnològics que garanteixin als ciutadans la possibilitat d'accedir a la mateixa informació en els àmbits territorials que cobreixin aquells.
3. Pel que fa a la promoció interna, l'Ajuntament de Barcelona pot reservar l'accés a determinades subescales o categories professionals al personal de la seva pròpia plantilla.
4. L'Ajuntament de Barcelona pot establir, amb altres administracions públiques, acords de col·laboració pels quals els funcionaris municipals siguin destinats en comissió de servei a llocs de treball d'altres ens públics, o personal d'altres institucions sigui incorporat a llocs de treball de l'Administració municipal de Barcelona. Els acords concrets han d'establir el règim i la durada de les comissions de servei.

2. Memòria general

Preliminar. Objecte⁴.

Aquesta proposta té com a objecte l'habilitació legal per tal que l'Ajuntament de Barcelona pugui aprovar la regulació i aplicació d'un model de carrera horitzontal que permeti el desenvolupament professional del seu personal.

2.1. Justificació⁵ de la necessitat de la iniciativa, adequació de la mesura als fins que es persegueixen i justificació de la inclusió de la mesura a l'Avantprojecte de llei.

a. Necessitat de la iniciativa.

Per tal de procedir a la implementació d'un model de carrera horitzontal que completi el desenvolupament professional del personal de l'Ajuntament de Barcelona cal comptar amb la necessària habilitació legal.

b. Adequació de la mesura als fins que es persegueixen.

L'article 16.3 a) de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic exigeix l'aprovació d'una norma amb rang de llei per tal de regular la carrera professional de les administracions públiques. Al seu torn, el Tribunal Suprem ha conclòs la impossibilitat que les administracions locals puguin regular la carrera horitzontal en el seu àmbit, sense disposar d'habilitació legal al respecte —STS 791/2023, de 13 de juny—.

c. Justificació de la inclusió de la mesura a l'Avantprojecte de llei.

La seva inclusió en la Llei de mesures permet la seva aprovació sense el cost de la tramitació d'una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual. Cal disposar d'aquesta mesura per tal d'habilitar l'Ajuntament de Barcelona a desenvolupar, mitjançant reglament, el pla de carrera professional horitzontal per al seu personal.

⁴ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha d'explicar, succintament, l'objecte de la proposta: què es modifica, addiciona o suprimeix. Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

⁵ Camp obligatori. En aquest apartat cal justificar, obligatòriament, els tres aspectes següents:

a. Necessitat de la iniciativa (extensió: entre 240 i 480 caràcters).

b. Adequació de la mesura als fins que es persegueixen (extensió: entre 240 i 480 caràcters).

c. Justificació de la inclusió de la mesura a l'Avantprojecte de llei (extensió: entre 240 i 480 caràcters).

2.2. Marc normatiu⁶ de la proposta.

Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

2.3. Competència de la Generalitat⁷.

La competència de la Generalitat de Catalunya per a la regulació proposada s'emmarca en l'article 136 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que li atribueix la competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública

2.4. Llista⁸ de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.	54	Addició

⁶ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha d'enumerar la normativa en la qual s'emmarca la proposta. Extensió: entre 300 i 900 caràcters.

⁷ Camp obligatori. En aquest apartat s'han d'enumerar els articles de l'Estatut d'autonomia que estableixen la competència de la Generalitat en l'àmbit de la proposta. Extensió: entre 300 i 900 caràcters.

⁸ Camp obligatori. Si la modificació proposada comporta la derogació d'algun article d'una llei o decret/reglament, caldrà fer també una proposta (que esdevé una nova mesura sota el concepte de *nova disposició*, ja que totes les derogatòries van en una única disposició derogatòria).

3. Memòria d'avaluació d'impacte⁹

3.1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

3.1.A) Identificació del problema¹⁰.

Un cop finalitzat l'escenari de contenció pressupostària que va suposar a la pràctica la congelació de les ofertes públiques d'ocupació, en l'àmbit de l'Ajuntament de Barcelona s'han dut a terme els processos selectius que han permès la consolidació de bona part del seu personal temporal, que s'ha consolidat amb els procediments d'estabilització convocats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

A la vista d'aquesta situació d'estabilitat de la plantilla municipal, es considera necessari abordar la implantació de la carrera professional en aquest àmbit, pel que resulta imprescindible comptar amb l'oportuna habilitació legal.

3.1.B) Establiment dels objectius¹¹.

Habilitar legalment l'Ajuntament de Barcelona per tal que pugui establir, mitjançant reglament, un sistema de carrera horitzontal del personal municipal.

3.1.C) Identificació de les opcions de regulació¹².

Opció1: Mantenir la regulació actual suposa la impossibilitat d'aprovar i d'aplicar un sistema de carrera professional horitzontal per al personal de l'Ajuntament de Barcelona.

Opció2: No es contempen altres alternatives d'intervenció atès que cal una norma amb rang

⁹ La memòria d'avaluació d'impacte s'ha d'elaborar d'acord amb les recomanacions de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. En aquest sentit, consulteu el document següent: *Esquema de continguts. Recomanacions per a l'elaboració de la memòria d'avaluació.*

http://presidencia.gencat.cat/ca/ambits_d_actuacio/millora_regulacio_normativa/avaluacio_impacte_normatiu/memoria-davaluacio/
¹⁰ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha de definir la naturalesa i extensió del problema que es vol resoldre amb la proposta. Quin és el problema i per què ho és. Cal identificar la població afectada, de forma directa i indirecta. Detallar les causes que motiven la intervenció. En alguns supòsits la intervenció ve motivada pel compliment d'una obligació legal (norma de dret europeu o norma estatal bàsica) o pel compliment d'una sentència judicial. Extensió: entre 480 i 900 caràcters.

¹¹ Camp obligatori. En aquest apartat s'han d'enumerar i explicar breument els objectius de la proposta, de forma clara i congruent amb el problema detectat i les seves causes. Els objectius que cal fixar han de ser concrets, mesurables, assolibles, realistes i delimitats temporalment. Extensió: entre 300 i 900 caràcters.

¹² Camp obligatori. En aquest apartat s'ha de fer referència a les alternatives per tal d'assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles. Les opcions que cal exposar són les següents:

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada.

Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

legal per habilitar la carrera professional del personal de l'Administració local.

Opció3: La modificació proposada habilita l'Ajuntament de Barcelona a aprovar la regulació de la carrera professional horitzontal del seu personal.

3.2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

3.2.A) Informe d'impacte pressupostari¹³.

La mesura comporta una afectació indirecta en el pressupost, si bé la concreció de la despesa se'n deriva es trasllada a l'aprovació efectiva del pla de carrera professional en l'àmbit del personal de l'Ajuntament de Barcelona. La mesura no té impacte directe en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els ingressos i en la despesa del pressupost de la Generalitat, ni respecte de la situació derivada de la regulació actual.

3.2.B) Informe d'impacte econòmic i social¹⁴.

Aquesta disposició afecta a l'àmbit de l'Ajuntament de Barcelona. Té impacte econòmic indirecte puix que s'habilita l'Ajuntament de Barcelona a regular la carrera professional horitzontal del seu personal, que es durà a terme en un moment posterior. Amb l'aprovació d'aquesta habilitació legal no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social.

3.2.C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives¹⁵.

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una modificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

¹³ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha d'avaluar la repercussió econòmica de la mesura en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i, si escau, les fonts i procediments de finançament. S'ha d'identificar l'impacte de les opcions considerades en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, entre altres: costos d'execució (inspecció, seguiment, control). S'ha d'identificar l'impacte de les opcions considerades en el pressupost de la Generalitat: en els ingressos i en la despesa. Cal quantificar numèricament els ingressos (en termes absoluts) que es preveuen amb la mesura que es proposa i l'increment dels ingressos respecte la regulació anterior. També s'ha de quantificar numèricament les despeses i el seu increment respecte la regulació anterior. En cas d'impacte pressupostari, cal identificar les fonts i els procediments de finançament. Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

¹⁴ Camp obligatori. En aquest apartat s'han d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica. S'han d'identificar els impactes rellevants de les opcions considerades sobre la realitat social. Les iniciatives normatives que incideixin de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica han de valorar els efectes que generen sobre les pimes: impacte sobre les pimes. Caldrà incloure el resultat del test de pimes, aprovat per Acord del Govern d'11 de febrer de 2014. Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

¹⁵ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Identificar l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius. Identificar l'impacte de les opcions considerades des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives: s'ha de valorar la necessitat i la proporcionalitat de les mesures d'intervenció administrativa, i s'ha d'identificar, quantificar i justificar les càrregues administratives previstes.

Valorar l'impacte de les opcions sobre les pimes. Resultat del test de pimes.

Cal analitzar la mesura proposada en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'àmbit l'Ajuntament de Barcelona. No té impacte sobre les pimes.

3.2.D) Informe d'impacte de gènere¹⁶.

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

3.3. Comparació de les opcions de regulació considerades¹⁷.

Opció no fer res

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que és tracta d'habilitar que l'Ajuntament de Barcelona pugui aprovar el pla de carrera professional per al seu personal.

Proposta

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que és tracta d'habilitar que l'Ajuntament de Barcelona pugui aprovar el pla de carrera professional per al seu personal.

3.4. Implementació, seguiment i avaluació de la proposta¹⁸.

El seguiment i avaluació de la proposta de modificació legal no correspon a l'Administració de la Generalitat, sinó que en el seu cas, s'hauria d'efectuar pels òrgans responsables de l'avaluació de l'assoliment dels objectius i polítiques de l'Ajuntament de Barcelona.

¹⁶ Camp obligatori. S'ha d'avaluar que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

¹⁷ Camp obligatori. En aquest apartat s'ha d'indicar quines han estat les opcions més rellevants considerades, ponderar els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions per assolir els objectius i, per últim, justificar els motius de les opcions que han estat descartades. Cal ponderar els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions considerades per assolir els objectius. Cal ponderar els avantatges i desavantatges de les opcions considerades, en termes de costos i beneficis (emprant metodologies com l'anàlisi cost-benefici, cost-eficàcia i multicriteri). S'ha de determinar l'opció normativa escollida, que ha de respectar els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible). Extensió: entre 300 i 600 caràcters.

¹⁸ Camp obligatori. Cal determinar les mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació i preveure, si escau, una planificació per a l'execució. Cal preveure una planificació per al seguiment i l'avaluació. Cal incloure una avaluació ex post, als efectes d'identificar els indicadors per mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada i introduir aquells ajustament que es consideressin necessaris. Extensió: entre 180 i 300 caràcters.